

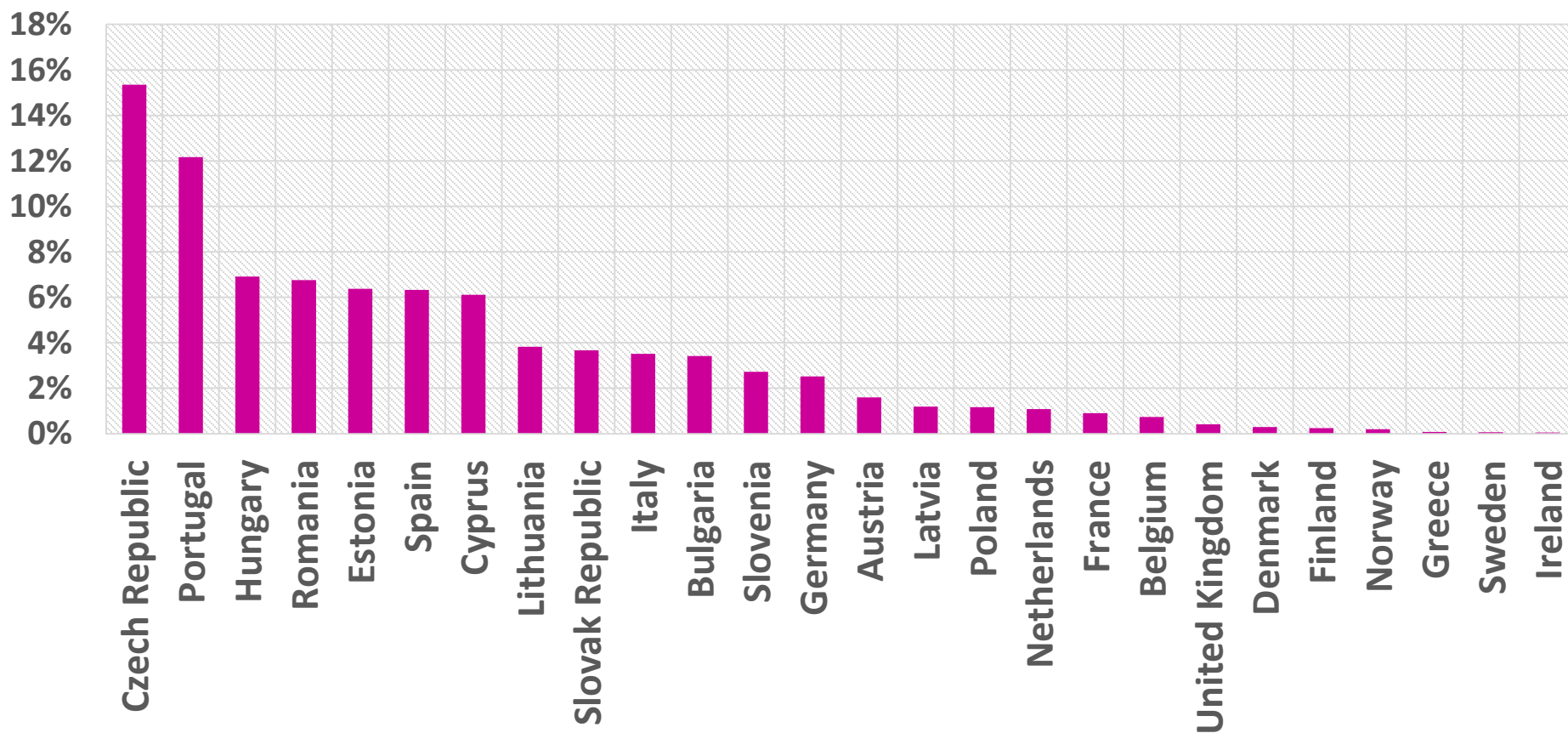
zIndex.cz

Hodnocení zakázek měst 2011-2013

Jiří Skuhrovec, Jan Soudek
Centrum aplikované ekonomie
FSV UK

Motivace – stačí zadávat podle zákona?

Podíl Jednacího řízení bez uveřejnění na nadlimitních VZ (TED, 2013)



Zdroj: TED, vlastní výpočet

- ✘ Někteří zadavatelé nadužívají JŘBU
 - ✘ Kritika? Zákon to připouští...
 - ✘ Úspory? Netřeba, je narozpočtováno.
- ✘ Pro veřejného zadavatele není jiný motivační faktor než politická odpovědnost

- ✘ Zákon dává zadavateli široké mantinely
- ✘ OECD, EU, TI vydává kodexy „dobré praxe“ s doporučeními, jak se mezi mantinely pohybovat
- ✘ zIndex měří odchylku od této dobré praxe (kde to lze)
- ✘ **Neměříme korupci ani plýtvání, ale prostor pro ně**

- ✘ zIndex = číslo od 0 (nejhorší) do 100 (nejlepší)
- ✘ Kombinuje 11 ukazatelů
- ✘ Pokrývá proces VZ od vypsání, po plnění
- ✘ Vychází z dat o VZ za tři roky (2011-2013)
 - ✘ Data těžíme, čistíme, párujeme s rejstříky
 - ✘ Tři kategorie: Velká, malá města, MČ Prahy
- ✘ Detailní hodnocení na zIndex.cz

✘ Otevřenost:

- ✘ Soutěžené objemy (ku všem nákupům)
- ✘ Objemy v JŘBU (ku všem zakázkám)
- ✘ Zmatečné jednání (rušení, změny zakázek)

✘ Konkurence:

- ✘ Počty uchazečů (proti průměru daného trhu)
- ✘ Podpora soutěže (e-aukce, dělení zakázek, lhůty)
- ✘ Koncentrace (zadávání dokola téže firmě)
- ✘ Chyby dle ÚOHS (jen závažná pochybení)

✘ Kontrola:

- ✘ Chyby ve Věstníku a na profilech
- ✘ Poskytování informací podle 106ky (objem ZMR)
- ✘ Rizikovost dodavatelů (rejstříky, vznik a zánik, závislost na VZ..)

- ✘ Kvalitu průzkumu trhu, učení se z chyb
- ✘ Vendor lock-in k jednomu dodavateli
- ✘ Dobrou přípravu projektů a dokumentací
- ✘ Kontrolní mechanismy (data, dodavatelé..)
- ✘ **..profesionalitu personálu a řízení?**

(nicméně, zůstává pouze indikátorem)

Co znamená nízký zIndex?



- ✘ Princip „vysvětli nebo trp“: nízké hodnocení nutně **neznamená** korupci či plýtvání
- ✘ Vyzýváme zadavatele aby komentovali své výsledky
- ✘ Legitimní důvody (dílčích!) špatných výsledků:
 - ✘ Dědictví minulého vedení
 - ✘ Chyby v zveřejněných datech
 - ✘ ..viz wiki.zindex.cz

- ✘ Plán: publikovat ročně (i nemocnice, státní podniky..)
- ✘ Dát zpětnou vazbu zadavatelům
- ✘ Do veřejné diskuse přinést alespoň základní tvrdá čísla
- ✘ Vyvolávat diskusi – co je dobrá praxe?

Děkujeme za přínosné komentáře

- ✘ Komentář: Soutěžit se dá i v JŘBU

Naše odpověď: JŘBU vždy uzavřené potenciálním uchazečům
+ 80% pouze s 1 uchazečem, 20% se 2 či 3

- ✘ Komentář: Ukazatel ÚOHS nezohledňuje kasační stížnosti u Nejvyššího správního soudu

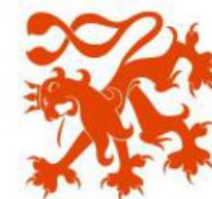
Naše odpověď: Pravda, zapracováno.

- ✘ Komentář: Nesoutěžní řízení bez těch s předcházející soutěží o návrh nebo výběrové řízení na rámcovou smlouvu

Naše odpověď: Souhlasíme, proběhla otevřená soutěž na daný předmět plnění, není důvod tento postup penalizovat. Upraveno



WHITE & CASE



Co říkají naše ukazatele o běžné praxi v zadávání zakázek český měst?

- ✘ Zakázky třetinou soutěžitelných výdajů
- ✘ 10% zakázek neprůhledně a bez soutěže v JŘBU
- ✘ V 1/2 zakázek došlo k následným úpravám zadání nebo přímo k zrušení zakázky.
- ✘ Sporadické využití elektronické aukce (v 7% případů), častěji dělení zakázky na části (ve 20% případů).
- ✘ 20 z 60 velkých měst provedlo závažné pochybení proti soutěži dle ÚOHS.
- ✘ 50% zakázek ve věstníku bez klíčových informací. U profilů zadavatele je podíl ještě vyšší.

✖ Premianti

#	Zadavatel	zIndex	Proč?
1.	Orlová	74	Dobrá data ve Věstníku, hodně uchazečů
	Třebíč	74	Skvělý profil zadavatele
3.	Šumperk	73	Bez JŘBU, bez oprav a rušení
4.	Znojmo	72	Dobrá data ve Věstníku, podporují soutěž
	Cheb	72	Skvělý profil zadavatele podporují soutěž

✖ Propadlíci

#	Zadavatel	zIndex	Proč?
56.	Teplice	50	Špatný profil zadavatele, hodně zakázek jednomu dodavateli
	Břeclav	50	Špatná data na profilu i ve Věstníku
58.	Blansko	49	Časté opravy a rušení, špatná data ve Věstníku
59.	Praha	45	Nízký počet nabídek, časté JŘBU, špatný profil
60.	Hodonín	44	Časté opravy a rušení, špatná data ve Věstníku Nízký počet nabídek

[Další výsledky](#)

Díky za pozornost
(milá města, míč je na Vaší straně)